

تحلیل و بررسی کاربرد سیستم GIS در مدیریت شهرداری‌ها

تاریخ دریافت: ۱۳۹۹/۱۲/۱۷

تاریخ پذیرش: ۱۴۰۰/۰۲/۱۰

کد مقاله: ۱۸۶۴۵

اکبر جلیل نژاد^{۱*}، طاهر طاهرلو^۲

چکیده

شهرداری به عنوان یکی از مهم‌ترین عناصر مدیریت شهری می‌تواند نقشی تأثیرگذار در ارائه خدمات عمومی و اداره پاره‌ای از امور محلی داشته باشد. بی‌شک با توسعه روزافزون فناوری اطلاعات و ارتباطات و تأثیرات وسیع آن بر جنبه‌های مختلف زندگی، ابعاد خدمات شهری نیز دستخوش تحولات گسترده‌ای شده است. چنانکه لازمه زندگی در شهرهای امروزی به عنوان نقاط تمرکز خدمات و تعاملات، به کارگیری روش‌ها و فناوری‌های نوین خدمات رسانی می‌باشد. GIS یک سیستم اطلاعاتی است که پردازش آن بر روی اطلاعات مکان مرجع یا اطلاعات جغرافیایی است و به کسب اطلاعات در رابطه با پدیده‌های می‌پردازد که به نحوی با موقعیت مکانی در ارتباطند. تحقیق حاضر به صورت تحلیلی و توصیفی انجام پذیرفته و همچنین با شیوه استدلالی، به منابع و متون معتبر کتابخانه‌ای، استنادی و شبکه جهانی اینترنت نیز ارجاع شده است. سپس با توجه به اطلاعات به دست آمده به بررسی امکانات، خدمات و وضعیت کلی مدیریت شهری شهرداری‌ها که کاربرد سیستم GIS دارند، پرداخته شد. با مدیریت شهری نوین و کارآمد و همچنین با استفاده از نرم‌افزارهای GIS و راهاندازی شهرداری الکترونیکی می‌توان مدل‌های چندبعدی از محیط شهر را تهیه کرد و بر اساس آن به طراحی طرح‌های کلان شهری پرداخت که کاربرد زیادی در مدیریت شهری شهرداری‌ها دارد.

واژگان کلیدی: شهرداری الکترونیکی، سیستم GIS، مدیریت و برنامه‌ریزی شهری، شهرداری‌ها.

۱- کارشناس ارشد مکانیک و کارشناس عمران (کارشناس عمران شهرداری خوی) (نویسنده مسئول)
a.jalilnejhad@gmail.com

۲- کارشناس ارشد عمران، گرایش آب و سازه‌های هیدرولیکی (کارشناس عمران شهرداری خوی)

۱- مقدمه

نقش نهاد شهرداری در جریان مدیریت شهری درجات مختلفی دارد که از حاکمیت تمام تا ایفای نقش‌های کم‌اهمیت متغیر است. درجه اهمیت و جایگاه شهرداری را قوانین و مقررات موضوع نظام حقوقی تبیین می‌کنند. در نظام حقوقی ایران، قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴ قانون معیار است که با وجود رشد و اگاهی سیاسی و مدنی شهروندان، با نسخ مواد متعبدی از آن، رویکردی واپس گرایانه اعمال شده، به این نحو که اساسی تربیت وظایف و اختیارات شهرداری از آن ستانده و به دولت واگذار شده است که نتیجه آن مشارکت حداقلی شهروندان در اداره امور محلی خویش است. بی‌شك روابط عمومی، مانند سایر رشته‌های علوم انسانی مورد غفلت قرار گرفته است و توسعه روزافزون و ارتباط و اطلاعات در کشور ها، تتوانسته در آن تأثیری داشته باشد. حتی کشور در حال توسعه ما نیز چنین وضعی دارد. مشکلات و ناکارآیی اداری در کشور ما پدیده نو و جدیدی نیست و سال هاست که سازمان‌های مریوطه، برای اصلاح ساختاری آن‌ها مطالعه و برنامه‌ریزی می‌کنند، هر چند تاکنون اقداماتی نیز به عمل آمده است. در عصر ارتباطات و اطلاعات در موقعیتی که جامعه متتحول ما رو به سوی تکامل دارد و مدنیت را جست وجو می‌کند، روابط عمومی از اجزا و عناصر اصلی ارتباطات است و در ایجاد بستر های مشارکت ذهنی و عینی نقش نهادی و بنیادی دارد، زیرا جنس و ماهیت مجموعه وظایف و فعالیت‌های آن به طور عمده، (ارتباطی، تعاملی و تبادلی) است. امر مشارکت با مقوله اطلاع رسانی که از مهمترین رویکرد های روابط عمومی است آغاز می‌شود و بسیاری دیگر از کارهای اجرایی تحقق مشارکت از جمله تمهدات ترغیبی، همان امور رایج کاربردی روابط عمومی است (میرسعید قاضی، ۱۳۹۲). شهرنشینی، افزایش جمعیت شهرها و به دنبال آن توسعه‌ی شهرهای کوچک و بزرگ از ویژگی های عصر حاضر است و توسعه‌ی پایدار این مراکز سکونتگاهی، در گرو داشتن برنامه‌ریزی و مدیریت کارآمد است. تاکنون، مدیریت واحد شهری در ایران به معنای واقعی خود پیاده سازی نشده و وظایف آن در بین سازمانهای مختلف از جمله شهرداری توزیع شده است. به همین دلیل، می‌توان به پیاده سازی شهر الکترونیکی با محوریت شهرداری امیدوار بود. حال، سوال این است که چرا در ایران و سایر کشورهای دنیا، کاربرد سیستم GIS و نیز شهر الکترونیکی با محوریت شهرداری متنا پیدا می‌کند؟ برای پاسخ به این سوال می‌توان دلایل زیر را بر شمرد: ۱. بزرگ ترین تولید کننده داده‌های شهری، ۲. بزرگ ترین استفاده کننده داده‌های شهری در مدیریت و برنامه‌ریزی شهری، ۳. گستره ترین سازمان خدماتی در ارتباط با مردم، ۴. گستره ترین سازمان در تنوع شرح وظایف، ۵. مهمترین سازمان در واگذاری کارهای دولتی به بخش خصوصی، ۶. مستعدترین سازمان در جلب تخصص، مدیریت زیرساخت و توزیع فرآیند امکانات، ۷. فعال ترین گلوبال آماری مورد نیاز در برنامه‌ریزی شهری منطقه‌ای و ملی، ۸. معتبرترین و مطمئن ترین پایگاه اطلاعات شهری (خان زاده، ۱۳۸۶:۷۳). یکی از الزامات حکومت در دولت‌های جوامع اطلاعاتی، استفاده از فناوری اطلاعات برای مهندسی مجدد معماری دولت، افزایش قابلیت دسترسی، تقویت کارآمدی و پاسخگویتر ساختن دولت می‌باشد که این موضوع سبب به وجود آمدن واقعیت تحت عنوان دولت الکترونیک شده است (Al-Soud & Nakata, 2010). با افزایش اهمیت اینترنت و کاربرد سیستم GIS، سازمان‌ها و شرکت‌های دست اندکار صنایع مختلف از اینترنت برای دستیابی به مزایای رقابتی بیشتر استفاده می‌کنند. کاربرد سیستم GIS یکی از مهم ترین عوامل تسریع کننده تغییرات در صنایع بوده و نیاز به ایجاد تغییرات اساسی در فرایندهای سنتی همواره در مطالعه دولتی، صنعتی و دانشگاهی تکرار شده است (Li et al, 2012).

برنامه‌ریزی شهری یک فعالیت زنده و پویاست که علت پویایی آن این است که شهر مانند یک موجود زنده است و مانند یک سیستم عمل می‌نماید که طیف وسیعی از فعالیت‌ها (تمام زندگی شهری) و عملکردهای شهری را پوشش می‌دهد. طبق این تعریف برنامه‌ریزی شهری شامل پنج مرحله اساسی است که پژوهش و شناخت، تعیین اهداف، تعیین راه حل‌های ممکن برای دستیابی به اهداف، ارزیابی راه حل‌ها و اقدام را در بر می‌گیرد (شیعه، ۱۳۸۹: ۱۰۱). در این رابطه سیستم‌های اطلاعات جغرافیایی، به عنوان ابزاری مهم در مدیریت داده‌های زمین و ملک مطرح می‌باشند که با فراهم ساختن امکان یکپارچه سازی داده‌های حاصل از متابع مختلف، امکان استخراج اطلاعات موردن نیاز و کشف ارتباطات پیچیده و ناپیدای مابین پدیده‌های مختلف را فراهم می‌نماید. فناوری اطلاعات به مجموعه ابزارهایی گفته می‌شود که به منظور ورود، ذخیره، پردازش و گزارش گیری اطلاعات به کار می‌رود. فناوری اطلاعات شامل طراحی، توسعه، نصب و اجرای کلیه سیستم‌ها و نرم افزارهای اطلاعات مدیریتی، در رابطه با موضوع پیشرفت علوم و تکنولوژی کامپیوتر است. با توجه به اینکه حدود ۸۰ درصد از اطلاعات بدست آمده از محیط زندگی شهری دارای بعد جغرافیایی می‌باشند، GIS یکی از مهم ترین بخش‌های صنعت فناوری اطلاعات می‌باشد. به دلیل ماهیت رایانه‌ای سیستم اطلاعات جغرافیایی می‌توان حجم اطلاعات بسیار زیادی را در مورد یک نقطه و یا منطقه خاص هم زمان و به صورت یکپارچه ذخیره کرده و در تحلیل‌ها از آن استفاده کرد.

فصلنامه علمی تخصصی
دانشگاه علوم پزشکی
دانشگاه علوم پزشکی
دانشگاه علوم پزشکی
دانشگاه علوم پزشکی
دانشگاه علوم پزشکی

۲- روش تحقیق

تحقیق حاضر به صورت تحلیلی و توصیفی انجام پذیرفته و همچنین با شیوه استلالی، به متابع و متون معتبر کتابخانه ای، استنادی و شبکه جهانی اینترنت نیز ارجاع شده است. سپس با توجه به اطلاعات به دست آمده به بررسی امکانات، خدمات و وضعیت کلی مدیریت شهری شهرداری ها که کاربرد سیستم GIS دارند، پرداخته شد.

۳- پیشینه پژوهش

در گذشته تحلیل اطلاعات به روش لایه گذاری، به صورت دستی و بدون کامپیوتر انجام می شد ولی امروزه با ظهور تکنولوژی های سخت افزاری و نرم افزاری این کار خیلی دقیق تر و سریع تر صورت می گیرد. شاید اولین کار جدی GIS با کامپیوتر به دهه ۱۹۶۰ برگردان که در کانادا در بخش جنگل داری و مدیریت آن مورد توجه قرار گرفت. در حالی که سابقه فناوری جی آی اس در کشورهای غربی از جمله کانادا و آمریکا به بیش از ۴۰ سال می رسد، فناوری GIS در اغلب کشورهای جهان سوم بسیار جوان است (پایگاه خبری شهر الکترونیک، ۱۳۹۶). زارع مهرجردی (۱۳۹۲)، به کاربرد GIS در توسعه شهری اشاره داشته است که با مدیریت شهری نوین و کارآمد و همچنین با استفاده از نرم افزارهای GIS و راه اندازی شهرداری الکترونیکی می توان مدل های چندبعدی از محیط شهر را تهیه کرد و بر اساس آن به طراحی طرح های کلان شهری پرداخت. وافره کوهستانی (۱۳۹۸)، در پژوهشی به ارزیابی استقرار فناوری اطلاعات در شهرداری های ایران پرداخته است. با توجه به اهداف توسعه ای نهادهای مدیریت شهری جهت توآوری و شکوفایی در عرصه خدمات رسانی به شهر و ندان، انجام مطالعات راهبردی و شناسایی زمینه ها و چالش های توسعه خدمات الکترونیک شهری در سطح شهرداری ها امری ضروری می نماید. مجیدی (۱۳۹۴)، به مقوله شهرداری الکترونیکی و نقش آن در مدیریت شهری بهره گیری از قابلیت های فناوری اطلاعات و ارتباطات در حیطه فعالیت ها و حوزه های خدمات رسانی نهادهای مدیریت شهری پرداخته است. علی بابایی و سیادت (۱۳۹۶)، در پژوهشی به شناسایی و اولویت بندی عوامل موثر بر بهبود کیفیت خدمات الکترونیکی (مطالعه موردی شهرداری اصفهان)، اشاره داشته اند. نتایج نشان می دهد که ۸ عامل شناسایی شده (کارایی، قابلیت، تحقق تعهدات، امنیت، آموزش، پاسخگویی، تماس و موارد قانونی) در بهبود کیفیت خدمات الکترونیکی تأثیرگذار بوده اند و متغیرهای تماس، امنیت و اعتماد و پاسخگویی و راهنمایی، مهمترین عامل در بهبود کیفیت خدمات الکترونیکی است. عنایتی، آرامی و حسین پوران (۱۳۹۷)، سازمان الکترونیکی گامی به سوی تحقق اهداف مدیریتی شهرداری است. پیشگاهی فرد، اقبالی و بیگ بابایی (۱۳۹۰)، در پژوهشی به سیستم اطلاعات جغرافیایی (GIS) و نقش آن در مکانیابی مناطق مخاطره آمیز شهری جهت استفاده در مدیریت بحران (مطالعه موردی: منطقه ۸ شهرداری تبریز) پرداخته اند. نتایج حاصل از خروجی مدل نشان می دهد که تنها ۱۳/۹۴ درصد از محدوده مورد مطالعه دارای وضعیت مطلوب تا بسیار مطلوب می باشد. ۴۷/۳۷ درصد از محدوده نیز در وضعیت متوسط از لحاظ خط پذیری در موقع بحرانی قرار دارد. ۳۸/۶۹ درصد از محدوده مورد مطالعه نیز در شرایط نامطلوب قرار دارد که این امر لزوم برنامه ریزی دقیق و اصولی را می طلبد. یعقوبی و مذهبی (۱۳۹۳)، تاثیر فناوری اطلاعات در شهرداری الکترونیک، مدیران با استفاده از سیستم های اطلاعاتی قادر خواهند بود که به طور موثر، فعالیت ها را هماهنگی و کنترل نمایند و نیاز به دوایر ستادی و تعداد زیادی از مدیران میانی را کاهش دهند. بدون فناوری اطلاعات و وسائل برقراری ارتباطات، ارتباط در سطح بین الملل و بین افراد غیر ممکن خواهد بود. فناوری اطلاعات بالقوه می تواند مشکلاتی را حل کند که ارائه کمک های مالی، تجاری و سرمایه گذاری موجب حل آنها نمی شود. عامری (۱۳۹۹)، در مقوله مدیریت شهری و کاربرد سیستم GIS به این نکته اشاره می کند که سیستم اطلاعات مکانی در امور شهری و شهرسازی، در بخش هایی مانند کاربری اراضی، جمعیت، خدمات شهری، مدیریت زمین و مسکن، معماری، بافت های فرسوده و تاریخی، تأسیسات و تجهیزات شهری، ساخت و ساز، حمل و نقل و ترافیک، گردشگری، اطلاعات عمومی شهری و آموزش و آمار، کمک فراوانی به مدیران شهری، شهرسازان و مشاوران طرح های توسعه منطقه ای و شهری، برای تحلیل وضع موجود و برنامه ریزی کوتاه مدت و بلند مدت می کند. رسولی (۱۳۹۱) و پریزادی و روشنگر (۱۳۹۱)، در کاربرد سیستم اطلاعات جغرافیایی GIS در برنامه ریزی شهری و منطقه ای، با ارائه فرایند تهیه دو نمونه از طرح های توسعه شهری جایگاه هر یک از کاربردهای GIS در مراحل تهیه و نوع کارکرد آن مشخص کرده اند. نتایج حاصل نیز حاکی از این است که با پیشرفت روز افزون در فناوری های نوین کاربرد سیستم اطلاعات جغرافیایی در برنامه ریزی شهری توسعه یافته است.

میرزا (۱۳۹۵)، به کاربرد سیستم اطلاعات جغرافیایی (GIS) در مدیریت و برنامه ریزی شهری گریزی زده و سیستم اطلاعات جغرافیایی را که همانند بازویی برای مدیریت شهری عمل می کند، با پیش بینی و برنامه ریزی لازم و با به کارگیری روش ها و مدل های جدید عملی در شهرداری ها را اجرا نمود. عابدی جعفری و همکاران (۱۳۹۰)، به تبیین مؤلفه های تشکیل دهنده مدیریت شهری بر اساس مطالعه ساختار شهرداری ده شهر جهان، اشاره نموده اند. نتایج نشان می دهد مدل نهایی مدیریت شهری دارای مؤلفه های: مدیریت، فنی و مهندسی، شهرسازی، حسابداری، مالی و اقتصاد، علوم اجتماعی، محیط زیست، اقتصاد، حقوق،

و پژوهشی بنیاد علوم طبیعی و زیست‌شناسی

تجهیزات شهری(ساخت، نگهداری و تأمین نور خیابان ها، ساخت پل ها، کانال ها، پارکینگ ها، پایانه ها، سردهخانه ها و انبارها، تأمین آب، برق، گاز، سوخت، فاضلاب و..). در ایران به علت عدم وجود مدیریت واحد شهری، وظایف شهرداری ها در بین سازمان ها و شرکت های دولتی و غیر دولتی محل متعددی توزیع شده است. بر همین اساس می توان وظایف شهرداری ها را به پنج گروه تقسیم بندی کرد:

الف) وظایف عمومی: مانند ساخت خیابان، راه ها، میدان ها، اعلام نظر نسبت به طرح های جامع و هادی شهری، اعلام نظر در خصوص نقشه های تفکیکی، الزام به رعایت مقررات ملی ساختمان و الزام به پذیرش نقشه ساختمانی از اعضا سازمان نظام مهندسی.

ب) وظایف خدماتی: ایجاد تأسیسات عمومی تنظیف و نگهداری و هموار کردن راه ها و مجاری آب، تعیین محل هایی مخصوص برای تخلیه زباله، نخلاء و فضولات ساختمانی، ساخت غسالخانه و گورستان، پیشگیری از آلودگی محیط زیست، نگهداری و تعمیر تونل های شهری.

ج) وظایف نظارتی و حفاظتی: اجرا آرا کمیسیون ماده ۱۰۰، صدور پروانه ساختمان، نظارت بر تمامی ساختمان هایی که در شهر ایجاد می شود، جلوگیری از بروز تخلفات ساختمانی، حفظ اموال و دارایی شهر، بر پا کردن دعوا علیه اشخاص و دفاع از دعاوی اشخاص علیه شهرداری و حفظ فضای سبز.

د) وظایف رفاهی: ساخت بناها و ساختمان های مورد نیاز شهر از قبیل سرویس های بهداشتی، کشتارگاه، بوستان و جلوگیری از سد معابر عمومی.

ه) مدیریت منابع: بودجه شهرداری، عوارض ساختمان و ترتیب ممیزی و وصول آن، سایر عوارض شهرداری در تعیین ارزش معاملاتی ساختمان ها(اراغب و شهری، ۱۳۹۹:۶۶).

۴- مدیریت شهری

مدیریت شهری در ایران با مسائل متعددی روبرو است. اداره امور شهرها در ایران فاصله بسیار زیادی با حکومت های شهری دارد. حتی حضور تعدادی نماینده مردم در شوراهای نیز نمی تواند شهرداری را به سطح مدیریت جامع شهری برساند. مهمترین مسائل اداره شهرها از دیدگاه شهرداری، تأمین برخی نیازهای عمومی شهر است. بنابراین، مدیریت شهری در کشورهای اروپایی که به عنوان دستگاه حاکمه در امور شهرها عمل می کند، با مدیریت شهری در ایران که اداره، نظارت و نگهداری شهر است، تفاوت ماهوی دارد. به دلیل عدم وجود مدیریت یکپارچه شهری و هماهنگی در فعالیت های اجرایی بین نهادها و ارگان های ذی ربط، سردرگمی، دوباره کاری و اسراف در سرمایه های ملی ایجاد شده است. برخی اوقات چندین نهاد بدون هماهنگی قبلی، اغلب اعمال موازی انجام می دهند که در صورت ایجاد ارتباط و هماهنگی بین آنها، بخش عمده مضرولات قابل حل هستند. به نظر می رسد برای حل مضرولات و رفع کاستی های فراوان شهرها، چاره ای جز روی آوردن به مدیریت یکپارچه شهری وجود ندارد. مدیریت یکپارچه شهری به معنای کنار گذاشتن نهادها و سازمان های تخصصی نیست و بر کار کارشناسی تأکید می کند. ایجاد هماهنگی بین سازمان های مختلف و نهادهای گوناگون موجب می شود که برنامه ها با بالاترین کیفیت و در کمترین زمان ممکن و کمترین هزینه، عملیاتی شوند(سعیدنیا، ۱۳۷۹). شهرها و مناطق شهری، سامانه های کالبدی، اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی بسیار پیچیده و پویایی هستند که کنترل و هدایت برنامه ریزی شده آنها با دشواری های بسیاری روبروست. با توجه به این مسأله، نظریه پردازان برنامه ریزی و مدیریت، برای دست یابی به کارایی و اثربخشی مورد انتظار در تحقق اهدافشان، تلاش کرده اند سامانه متناظری با همان پیچیدگی ایجاد نمایند(برک پور و اسدی؛ ۱۳۸۸). ماهیت سیستم مدیریت شهری، با توسعه همه جانبی و پایدار سیستم شهری گره خورده است. بر این اساس مدیریت شهری نیازمند تعامل و روابط گسترده محیطی، درون سازمانی و برون سازمانی خواهد بود. در حال حاضر اغلب مادرشهرهای کشور، درگیر عدم تعادل هایی هستند که در نتیجه عدم هماهنگی و تطابق عملکردی بین سازمان های متولی خدمات شهری به وجود آمده است(اقفایی و پیله ور، ۱۳۹۵: ۲۸۶).

۴- شهرداری الکترونیک

اصطلاح شهر الکترونیک یا شهر دیجیتال، اولین بار در سال ۱۹۹۴، در کنفرانس شهر دیجیتال اروپا طرح گردید. در سال ۱۹۹۶ پژوهه هایی تحت این عنوان در برخی از شهرهای اروپایی به اجرا درآمد(یعقوبی و فروردین، ۱۳۸۸). فضاهای شهر الکترونیک با رویکرد چند مرکزی و معطوف به نیازهای روزمره شهروندان و تلاش در جهت پاسخ گویی جامع و کامل به آن طراحی می گردند. شهر الکترونیک، در واقع، ارتباطی دو سویه است بین کسب و کارها، سازمان ها و شهروندان(معینی فر و عطار، ۱۳۹۴). شهرداری الکترونیکی، شهرداری است که در آن، اداره امور شهروندان، شامل خدمات دولتی و سازمان های مرتبط را به صورت برخط(online) و شباهه روزی با کیفیت و ضریب اینمی بالا و با بهره گیری از ابزار فناوری اطلاعات و ارتباطات(ICT) و کاربردهای سیستم gis آن انجام می شود. شهرداری الکترونیکی، شهروندان را از دنیای تک بُعدی شهرهای سنتی و امروزی

خارج کرده و به دنیای جدیدی راهنمایی خواهد کرد، دنیایی که دستاورد فناوری های نوین اطلاعات و ارتباطات می باشد(نزادجوادی پور، ۱۳۸۶؛ قربانی و همکاران، ۱۳۹۵).

۴-۴-۴ Gis یا سیستم اطلاعات جغرافیایی

هویت اصلی Gis جابجایی اطلاعات(داده های) فضایی است. می توان تعریف ساده ای از Gis را به صورت زیر داشت: سیستمی کامپیوترا که می تواند داده های توصیف کننده مکان ها و فضاهای روی سطح زمین را نگهداری کرده و از آن بهره برداری کند(شاهین، ۱۳۸۷). سیستم اطلاعات جغرافیایی(Geographic Information Systems) یا GIS یک سیستم رایانه ای برای مدیریت شهری و تجزیه و تحلیل اطلاعات مکانی بوده که قابلیت جمع آوری، ذخیره، تجزیه و تحلیل و نمایش اطلاعات جغرافیایی(مکانی) را دارد(چهاردولی، ۱۳۸۷). از طریق GIS امکان تلفیق پایگاه های اطلاعاتی با مدرن ترین مدل ها(نقشه ها) در یک قالب منسجم و سازمان یافته ممکن می گردد. این توانایی منحصر به فرد GIS را از بقیه سیستم ها تمایز می سازد(آرnof، ۱۳۷۵). در طراحی پایگاه اطلاعات سیستم GIS بر اساس تحلیل نیازهای انجام شده، ساختار داده ها به گونه ای باید طراحی گردد که ارتباط های منطقی بین داده ها حفظ شده و براساس آن بتوان سیستم مدیریت داده ها با قابلیت بازیابی و دسترسی استفاده از منابع متفاوت اطلاعاتی در تکمیل داده های بانک اطلاعاتی باید الگوریتم مدیریت داده ها با قابلیت بازیابی و دسترسی به رکوردها و لایه های اطلاعاتی سایر منابع اطلاعاتی بر حسب موقعیت جغرافیایی و در شرایط مورد نیاز کاربر، طراحی و در محیط نرم افزاری بستر GIS انتخاب و پیاده سازی گردد؛ به عبارت دیگر GIS یک سیستم حامی تصمیم گیری است که به صورت وسیع در زمینه بهینه سازی فعالیت ها و فرآیندهای مختلف به خدمت گرفته می شود. یک سیستم اطلاعات جغرافیایی شامل چند فعالیت اصلی به شرح ذیل می شود(محمدی لیری، ۱۳۸۹؛ عامری، ۱۳۹۹؛ ۱۴۰۰؛ ۱۳۶۶) :

۱. ورود اطلاعات: قبل از آن که اطلاعات جغرافیایی بتواند وارد محیط GIS شده و مورد استفاده قرار گیرند، می بایست این اطلاعات به فرمت و ساختار رقومی قابل قبول سیستم GIS تبدیل شوند. منابع تولید کننده اطلاعات مورد نیاز یک سیستم GIS عبارتند از:

- تصاویر ماهواره ای و تکنیک های سنجش از دور
- عکس های هوایی و تکنیک های فتوگرامتری
- نقشه برداری کلاسیک
- سیستم تعیین موقعیت جهانی(GPS)
- سناد، مدارک و نقشه های موجود

۲. ویرایش اطلاعات: استفاده از انواع داده و اطلاعات مورد نیاز یک پروژه خاص GIS، نیازمند تبدیل و ویرایش آن اطلاعات به منظور قابل استفاده نمودن آن ها در سیستم می باشد. به عنوان مثال، اطلاعات جغرافیایی در استانداردهای مختلف وجود دارند به منظور استفاده از آنها در GIS می بایست اطلاعات فوق، قبل از یکپارچه سازی در محیط نرم افزار GIS به یک استاندارد واحد تبدیل شوند.

۳. مدیریت اطلاعات: برای پروژه های کوچک GIS امکان ذخیره سازی و مدیریت اطلاعات جغرافیایی در قالب فایل ها و اطلاعات ساده وجود دارد و لیکن هنگام یک حجم اطلاعات زیاد باشد و همچنین تعداد کاربران سیستم از یک تعداد محدود فراتر رود، بهترین روش برای مدیریت اطلاعات استفاده از سیستم مدیریت پایگاه داده(DBMS) می باشد. سیستم مدیریت پایگاه داده به منظور ذخیره سازی، سازماندهی و مدیریت اطلاعات جغرافیایی در GIS مورد استفاده قرار می گیرد. یک سیستم مدیریت پایگاه داده ترکیبی است از یک مجموعه برنامه ای که داده های درون یک پایگاه داده را اداره و نگهداری می کند. این سیستم ها برای مدیریت اشتراک داده ها در حالتی منظم و برای حصول اطمینان از صحت پایگاه داده ها ایجاد می شود(رئوف، ۱۳۷۵).

۴. پرسش و پاسخ و تجزیه و تحلیل اطلاعات: سیستم های اطلاعات جغرافیایی این قابلیت را در اختیار کاربر قرار می دهند تا بر اساس اطلاعات مکانی و توصیفی ذخیره شده در سیستم، اقدام به انجام پرسش و پاسخ های مورد نظر خود نماید. انواع این پرسش و پاسخ ها به شرح زیر می باشد:

- پرسش های توصیفی: این پرسش ها بر اساس اطلاعات توصیفی ذخیره شده در پایگاه داده برای هر عارضه صورت می پذیرد. به عنوان نمونه، می توان به یافتن یک ملک و یا یک آدرس، با نام مشخص اشاره نمود.
- پرسش های تابعی / شرطی: این پرسش بر اساس معرفی یک شرط به عنوان معیار پرسش صورت می پذیرد. به عنوان نمونه می توان به جستجوی املاکی که وسعت آن ها از ۵۰۰ متر مربع بیشتر است، اشاره نمود.

- پرسش های روند تغییرات: این پرسش ها بر اساس پارامترها و اطلاعات متغیر که با یک دوره زمانی در سیستم ذخیره می شوند انجام می شود. به عنوان نمونه، می توان به انجام پرسش به منظور بررسی روند تغییرات میزان روکشی آسفالت یک خیابان در طی چندین سال گذشته اشاره نمود.
- پرسش های ترکیبی: این پرسش ها به صورت ترکیبی از پرسش های مکانی، توصیفی و شرطی انجام می شوند(عامری، ۱۳۹۹: ۶۱).

۵. ابزار نمایش کارتوگرافی اطلاعات: در بسیاری از پردازش های جغرافیایی، نمایش نتایج پردازش ها به صورت گویا و خوانا دارای اهمیت می باشد. ابزار متنوعی را به منظور نمایش تأمین اطلاعات مکانی و توصیفی ذخیره شده در پایگاه اطلاعات فراهم می نماید. در Gis نمایش نقشه می تواند با قابلیت هایی از قبیل ارائه گزارشات متنوع، نمایش سه بعدی نمایش تصاویر و سایر خروجی ها و گراف ها ترکیب گردد.

۵- بحث و یافته های تحقیق

۵-۱- متدلوژی شکل گیری و تکامل شهرداری الکترونیکی و راه اندازی سیستم Gis

شهرداری الکترونیکی معمولاً در چهار مرحله پیدایش، ارتقاء تعامل و یکپارچگی به شرح ذیل شکل می گیرد:

مرحله پیدایش: نخستین اقدام لازم جهت ایجاد یک شهرداری الکترونیکی، تهیه سند راهبردی بر اساس مطالعات میدانی از امکانات، وضعیت موجود و بررسی تطبیقی اقدامات و تجربیات جهانی در این زمینه است.

مرحله ارتقاء: بسیاری از شهرداری های الکترونیکی در جهان کار خود را با ارائه خدمات ابتدائی بر روی وب سایت ها شروع کرده و بروز کردن زیر ساخت ها و آموزش کارکنان را در این مرحله انجام داده اند.

مرحله تکامل: در مرحله بعد، وب سایت ها و شبکه ها امکان برقراری ارتباطات دو طرفه برقرار می سازند و مردم به راحتی می توانند با شهرداری الکترونیکی ارتباط برقرار کنند.

مرحله یکپارچگی: در این مرحله بعضی از خدمات مانند بانک اطلاعات شهری، از طریق اینترنت در اختیار شهروندان قرار می گیرد. در مرحله یکپارچگی، به اکثر خدمات توسط وب سایت قابل ارائه هستند و شهروندان می توانند با استفاده از شبکه های گستردۀ محلی و یا از طریق اینترنت به اکثر خدمات شهری دسترسی داشته باشند(سرفاژی و همکاران، ۱۳۹۶: ۴).

۵-۲- ارکان و مولفه های اصلی Gis

یک سیستم Gis شامل یک بسته کامپیوترا (شامل سخت افزار و نرم افزار) از برنامه های کامپیوترا با یک واسط کاربر می باشد که دستیابی به عملیات و اهداف ویژه ای را برای رسیدن به هدفی خاص با استفاده از ابزار و روش های علمی مورد نیاز بر روی داده ها و اطلاعات تهیه شده فراهم می سازد. مولفه های چنین سیستمی به ترتیب عبارت اند از:

۱. کاربران(User): مهارت در انتخاب و استفاده از ابزارها در یک سیستم اطلاعات جغرافیایی و شناخت کافی از اطلاعاتی که استفاده می شوند، یکی از موارد اساسی برای موفقیت در استفاده از تکنولوژی Gis است، که این از وظایف یک کاربر می باشد.
۲. سخت افزارها(Hardware): امروزه شبکه های Gis شامل تعدادی کامپیوترا های شخصی، چاپگرها و پلاترهای، سی دی درایو ها و رقومی کننده ها می باشند که معرف مولفه سخت افزار یک سیستم اطلاعات جغرافیایی هستند.
۳. نرم افزارها(Software): به منظور استفاده بهتر از یک سیستم اطلاعات جغرافیایی، استفاده از نرم افزارهای به روز و توانمند توصیه می شود. پنج جزء تشکیل دهنده نرم افزار سامانه اطلاعات جغرافیایی عبارت اند از:

- ورود داده ها؛
- تبدیل و آنالیز؛
- مدیریت پایگاه داده ها؛
- ارتباط با کاربر.
- خروجی و گزارش؛

۴. داده(Data): قلب هر Gis پایگاه های اطلاعاتی آن است. در این پایگاه ها به پرسش هایی از قبیل چه شکلی است؟ کجاست؟ و چگونه به دیگر اشکال مرتبط می شود، پاسخ داده می شود. داده ها مهم ترین و با ارزش ترین جزء سامانه اطلاعات جغرافیایی محسوب می شوند و شامل اطلاعات مکانی، توصیفی و زمانی مربوط به موضوع و منطقه یا مناطق مورد بررسی هستند. مهمترین منابع داده مورد استفاده در Gis:

- تصاویر ماهواره ای؛
- عکس های هوایی سیاه و سفید و رنگی؛
- انواع نقشه های موضوعی موجود یا تهیه شده از تفسیر عکس های هوایی و تصاویر ماهواره ای؛
- مطالعات میدانی (نقشه برداری میدانی، استفاده از GPS و...);

-

۵. روش ها(METHODS): شیوه های صحیح به کارگیری اطلاعات در جهت رسیدن به اهداف ویژه در یک سیستم اطلاعات جغرافیایی از مهم ترین مولفه های آن است(رضایی و همکاران، ۱۳۹۶: ۱۷).

۳-۵- مروری بر تاریخچه Gis

حدود ۳۵۰۰ سال پیش بر روی دیوارهای غارهای نزدیک لاسکوگر فرانسه تصاویری از شکار حیوانات به دست شکارچیان دیده شد. آنچه در تصاویر اهمیت دارد علامت هایی است که مسیر مهاجرت آنها را نشان می دهد. این مدارک اولیه، عنصر ساختاری یک Gis نوین را که عبارت است از فایل گرافیکی متصل به یک پایگاه داده های توصیفی را به همراه دارد. از زمان پیدایش تمدن های اولیه، اطلاعات سطح زمین و فعالیت های جامعه شهری به کمک نقشه نمایش داده شده است. اوایل قرن بیستم پیشرفت هایی از «عکس لیتوگرافی» دیده شد و نقشه ها به صورت لایه های جداگانه در آمد. در سال ۱۹۶۴ میلادی، وارد دنیای عملی شد و در شهرهای اوتاوا و اونتاریو کانادا به وسیله دانشمندی به نام تامیلسون از زمینه انرژی، معادن و تحقیقات که آن را سیستم های جغرافیایی کانادا نامیدند به کار آمد. این سیستم به منظور نگهداری، آنالیز و کنترل داده های جمع آوری شده برای فهرست زمین کانادایی به کار می رفت و با نقشه هایی با مقیاس ۱:۲۵۰۰۰۰ به کشاورزان در مورد کود کشاورزی حیوانات وحشی، جنگلداری و کاربری و ... کمک می کرد و به CGIS معروف شد. این سیستم تا آن زمان به عنوان منبع نقشه و مدیریت نقشه به کار می رفت. به تامیلسون لقب پدر GIS را دادند.

مرحله اول: از سال ۱۹۶۰ میلادی با استفاده از کامپیوتر و گرافیکی کامپیوترا دگرگونی عظیمی در ارایه کارها سبب گردید. مرحله دوم: از سال ۱۹۷۰ میلادی آغاز شد که اساساً تأکیدی بر تحلیل های GIS پیشرفتنه و مدرن آن دوره بود از جمله: ادغام تکنیک های آماری و نقشه ای؛ معرفی روش های تحلیلی فضایی پیشرفته تر؛ معرفی نمایش های گرافیکی متنوع تر از نقشه ها که موجب علاقه و مقبولیت گردید. مرحله سوم: GIS از سال ۱۹۷۰ میلادی شاهد فعل و انفعال مهمی با دیگر تخصص ها و رشته های عملی بود و نیاز به تحلیل های قابل پیش بینی برای مدل های بهتری مورد تایید قرار گرفت و اهمیت تاثیر اطلاعات جغرافیایی در تصمیمات، توجه جامعه به سیستم های اطلاعات جغرافیایی را در پی داشت. مرحله چهارم: از اواخر دهه ۷۰ تا اواسط دهه ۸۰ میلادی ادامه یافت و با معرفی کامپیوترا کوچک و به مراتب ارزان تر، برنامه های ساده با توانایی نمایش آسان اطلاعات جغرافیایی و تکثیر توانایی های تحلیلی و گرافیکی و استفاده از سیستم های شبکه ای متتمرکز و غیرمتتمرکز، پذیرش مقبولیت عمومی پیدا نمود. مرحله پنجم: بسیاری از فعالیت های جاری مربوط به GIS طی این دوره انجام یافته است. در این دوره GIS به صورت دانش پویا و با رشد سریع ظاهر شده و در ذخیره و پردازش و تحلیل نمایش داده های فضایی و غیرفضایی (نقشه و داده های آماری) پیشرفت فوق العاده ای داشته است(رضایی و همکاران، ۱۳۹۶: ۱۹-۱۸).

۴-۵- کاربرد Gis در مدیریت و برنامه ریزی شهری شهرداری ها

افزایش روزافزون حجم اطلاعات در امور شهری، پراکندگی اطلاعات مکان مرجع در داخل شهرداری و سایر ارگان های ذیربسط، عدم وجود اطلاعات مکان مرجع دقیق، صحیح و به هنگام، عدم هماهنگی مناسب درون و بروون سازمانی در اخذ و مدیریت اطلاعات شهری، عدم وجود استاندارد و سازوکار سیستماتیک اخذ، ذخیره سازی، به هنگام سازی، پردازش، نمایش، کاربرد و تبادل اطلاعات در مجموعه شهرداری، عدم وجود یک تفکر سیستمی در اخذ و مدیریت اطلاعات مکانی، گسترش بی رویه شهرها و تغییر کاربری ها و عدم ثبت و ذخیره سازی به موقع اطلاعات، عدم اطلاع رسانی دقیق و سریع در مورد امکانات، مسائل و مشکلات برنامه های مدیریت شهری، عدم توزیع امکانات متناسب با تراکم جمعیت شهری، عدم دسترسی به اطلاعات دقیق به منظور تعیین هزینه های مستقیم و غیرمستقیم اجرای یک پروژه، عدم توجه کافی به نیازهای اساسی و درازمدت استفاده کنندگان، وجود گردش اطلاعاتی نامناسب در شهرداری، آنالوگ بودن بخش اعظم اطلاعات و جدا بودن اطلاعات مکانی و توصیفی در اغلب موارد. حجم زیاد داده ها و کاربردهای روزافزون آنها در انواع برنامه ریزی های شهری و منطقه ای از یک سو و اهمیت پویایی و ماهیت تغییرپذیری آنها در بعضی نظام ها از جمله مسائل شهری از سویی دیگر، ضرورت استفاده از ابزارهای کمکی الکترونیکی و روش های نوین را مطرح ساخته اند.

فناوری Gis با جمع آوری و تلفیق اطلاعات پایگاه داده های معمولی، به وسیله تصویرسازی و استفاده از آنالیزهای جغرافیایی، اطلاعاتی را برای تهیه نقشه ها فراهم می سازد. این اطلاعات به منظور واضح تر جلوه دادن رویدادها، پیش بینی نتایج و تهیه نقشه ها به کار گرفته می شوند. مراحل ایجاد و برپایی Gis در قالب پروژه عبارت است از:

۱. ورودی داده ها: مؤلفه ورودی داده ها آنها را از شکل موجودشان به شکلی یا صورتی قبل استفاده در Gis تبدیل می کند.
- در این مرحله داده های زمین مرجع که به صورت نقشه های کاغذی، جداولی از اطلاعات توصیفی، فایل های الکترونیک و

اطلاعات توصیفی مربوط به آنها، عکس های هوایی و یا تصاویر ماهواره ای هستند، طبق استانداردهای مورد نظر، برای دقت خروجی هایی که قرار است تهیه گرددن، مورد ارزیابی قرار می گیرند.

۲. مدیریت داده ها: این مرحله شامل توابعی برای ذخیره، نگهداری و بازیابی اطلاعات موجود در پایگاه داده هاست. تجزیه و تحلیل و پردازش داده ها شامل مجموعه ای فعالیت هایی می شود که توسط نرم افزارها، سخت افزارها و کاربر، بر روی داده ها به منظور آماده سازی و پردازش آنها برای مراحل بعد صورت می گیرد.

۳. خروجی داده ها: توابع خروجی مورد استفاده بر اساس نیازهای کاربران تعیین می شود، لذا داده های خروجی به اشکال مختلف از قبیل نقشه، جداول، یا به صورت نوشتارهای کاغذی و یا به صورت رقومی ارائه می گرددن.

توزیع بهینه خدمات، تأسیسات و امکانات شهری با توجه به روند توسعه در مناطق مختلف شهری، سیاست گذاری در امر زمین، با استفاده از نقشه اماکن و ساختمان ها، برنامه ریزان و سیاست گذاران توسعه شهری، می توانند توزیع بهینه تراکم ساختمانی با جمعیت شهری را مورد تجزیه و تحلیل کارشناسی قرار دهند. کاربری اراضی توزیع کاربری بهینه در سطح شهر، تعیین مساحت کاربری های مختلف(فضای سبز و ...) ایجاد موازن در حجم کار مأموران بازدید ساختمان به هنگام سازی نقشه ها با عکس های هوایی و یا تصاویر ماهواره ای و تهیه نقشه های کاربردی از نقشه پایه، شکل شماره به هنگام سازی نقشه ها با عکس های هوایی را نشان می دهد.

کاربرد Gis در شهرداری(طرح های توسعه عمرانی، سیستم حمل و نقل- مسیر یابی، مدیریت شبکه ترانزیت جاده ای، مدیریت شبکه آب، کنترل هوشمند ترافیک، نقشه کاربری اراضی، انواع مکانیابی های اقتصادی، آموزشی، فرهنگی، اجتماعی، تغییری، مدیریت املاک و دارائی ها و...) باعث افزایش و تسهیل مطالعات شهری می شود. کاربرد Gis بسته به نیازهای هر منطقه در بخش های مختلفی گسترش یافته است که عبارتند از:

- بررسی توزیع و پراکنش فضاهای سبز به منظور احداث فضاهای جدید و جبران کمبودهای موجود؛

- بررسی و ارزیابی منابع آب زیرزمینی و آب های سطحی و جلوگیری از آودگی آن ها؛

- انتخاب بهترین مکان جهت انجام پروژه ها و طرح های مهندسی و مدیریت شهری؛

- راه اندازی شهرداری الکترونیکی و سیستم اطلاعات جغرافیایی و دسترسی به مطالعات زیست محیطی شهری؛

- تعیین بهترین و کوتاه ترین مسیر ممکن با توجه به موانع احتمالی مانند ترافیک، مسدود بودن راه ها و...؛

- مدیریت ترافیک و سانحه؛

- بررسی و ارائه راهکارهای ممکن در کنترل سوانح و مدیریت خدمات اضطراری پس از وقوع حادثه؛

- شناسایی مناطق زلزله خیز به منظور ایمن سازی و توسعه راه های اضطراری و یا جلوگیری از ساخت و ساز؛

- شناسایی نقاط کور شبکه مخابراتی؛

- بررسی پراکندگی نیروی انسانی؛

- کمک در امر بازاریابی و فروش در شهرداری ها؛

- شناسایی مکان های بهینه احداث مراکز تجاری، فروشگاه ها و پارکینگ ها و...؛

- ارائه و نمایش اطلاعات توصیفی و مکانی هر نقطه دلخواه به صورت آمار، جدول، نمودار، تصاویر، نقشه های موضوعی و انجام محاسبات مورد نیاز(تصویر ۱)؛

- طراحی بهینه شبکه های توزیع آب، تعیین بهترین مسیر خطوط انتقال آب، مدیریت شبکه های فاضلاب، مدل سازی هیدرولوژیکی و...؛

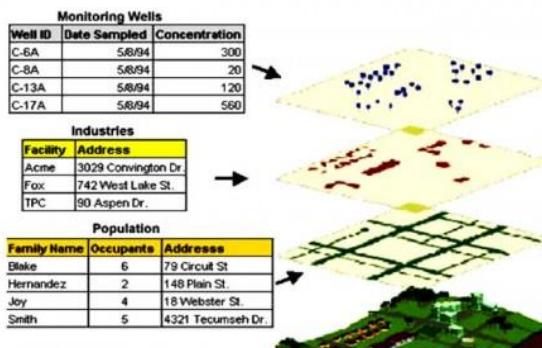
- سیستم AVL اتوبوسانی: نمایش Offline و نمایش Online بازرسی در مرکز مدیریت این سیستم. سیستم نمایشگر ایستگاه اتوبوس جهت اطلاع رسانی به مسافرینی که داخل ایستگاه اتوبوس هستند. مشخص می شود نزدیکترین اتوبوس ها به ایستگاه، با چه تعداد مسافر و در چند ایستگاه قبل می باشد. اطلاع رسانی به کاربران و همچنین سیستم موجود در مرکز کنترل ترافیک شهرداری؛

- ایجاد پایگاه اطلاعات مکانی پایه شهرداری(GeoDB): (<http://mrgis.ir>) .

در حوزه معاونت معماری و شهرسازی می توان به مکان یابی و محاسبات لازم روی نقشه در هنگام صدور پروانه، پایان کار و ارائه عدم خلاف ساختمان با استفاده از اطلاعات مراجعین، گزارش گیری های مختلف بر اساس کاربری املاک جهت برنامه ریزی های مختلف نظیر تعویض کاربری ها و... اشاره نمود.

در حوزه معاونت های حمل و نقل و خدمات شهری می تواند به محاسبه و تخصیص خودروهای شرکت واحد، آتش نشانی، آمولاتس و حمل زباله به مناطق، محاسبه کوتاه ترین راه با توجه به پارامترهای از قبیل یک طرفه بودن بعضی خیابان ها، چراغ های راهنمایی و رانندگی مسیر، بسته بودن موقعی برخی از مسیرها، کندی حرکت در برخی نقاط به علت حجم بالای رفت و آمد و همچنین میزان ترافیک در اوقات مختلف شبانه روز، محاسبه و تخصیص نقاط کنترل ترافیکی با توجه به پارامترهای از قبیل میزان

رفت و آمد، تراکم جمعیت، نقاط اصلی ارتباطی شهر و...، توجه به موقعیت گورستان های اصلی شهر و همچنین گورستان های اقلیت ها در ارائه خدمات و مکان یابی گورستان های جدید کمک نماید.



تصویر ۱: انتقال دنیایی از اطلاعات به بانک اطلاعاتی GIS، مأخذ: <http://apsis.ir>

در حوزه معاونت فنی و عمرانی عبارتست از انطباق نقشه های اجرائی بر روی نقشه های مبنا برای بررسی و برآورد هزینه طرح عمرانی، بررسی تأثیرات اجرای طرح ها بر روی دیگر عوارض پیرامون و تکرار این موارد با تغییر پارامترها تا حصول نتیجه مطلوب مانند اجرای طرح بزرگراه ها، پلهای، زیرگذرها و ... توجه به مسیل ها و قنات ها در ارائه خدمات شهری و ساخت و سازهای عمرانی؛

در سازمان پارک ها و فضای سبز می توان به موارد ذیل اشاره کرد: بررسی وضعیت فضای سبز شهری بر اساس سرانه و محاسبه کمبودها نسبت به حد استاندارد و به دست آوردن محل تقریبی برای احداث فضای سبز به منظور بهره برداری حداکثری از آن ها، بررسی وضعیت سنی و نوع درختان پارک ها و تأثیر آن در محیط زیست و تعیین نوع درختان مناسب نقاط مختلف با توجه به عواملی نظیر نوع خاک، آب و هوا و شرایط محیط زیست، بررسی و تحلیل اطلاعات در مورد مسائلی چون تعیین گونه های گیاهی درختان، درختچه ها، گل ها، گیاهان پوششی و مکان یابی و بررسی طراحی کاشت گیاه در پارک ها و تهیی الگوهای رشد انواع گونه های درختی؛

بالا بودن تعداد حوادث و اتفاقات در شبکه های توزیع آب شهری، باعث بالا رفتن تلفات فیزیکی آب و هزینه ترمیم حوادث می گردد. این موضوع به نحوی بر منافع مالی شرکت های آبفا تأثیر می گذارد که به جای سودآوری، آنها را با زیان مواجه می کند. طبق آمار ارائه شده توسط شبکه اطلاع رسانی شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور، به طور سالیانه نزدیک به یک میلیون حادثه در شبکه های توزیع آب شهری رخ می دهد که بالغ بر ۵ میلیارد ریال هزینه در بر می گذارد. از این رو با توجه به نقص حیاتی اطلاعات مورد نیاز استفاده از یک سیستم اطلاعاتی مناسب به خوبی قابل مشاهده است که بتواند در قالب مجموعه ای سازمان یافته و منسجم اطلاعات قابل قبول و پلایش شده را طبقه بندی کند. GIS این امکان را به شرکت ها می دد که با کمترین هزینه، صرف کمترین وقت و با بالاترین کیفیت و سرعت در اختیار استفاده کنندگان قرار دهد(نظم فر، ۱۳۸۳).

شناسایی بافت های فرسوده شهری است. بافت های فرسوده شهری، علاوه بر اینکه تأثیر بصری نامطلوبی در شهرهای بزرگ و در حال رشد دارند؛ ضریب مقاومت آنها در برابر بلایای طبیعی و غیرطبیعی، پایین است. اولین قدم برای احیا و نوسازی این بافت ها، شناسایی آنها بر اساس معیارها و شاخص های معرفی شده و تهیه نقشه پهنه بندی، مساحت، حدود و هزینه های بازسازی آن است. بافت های فرسوده شهری، قابلیت هایی دارند که استفاده از هر یک از آنها، مطلوبیت فضایی در محدوده شهری ایجاد خواهد کرد که به عنوان محرک نوسازی در محدوده، عمل کرده و در دراز مدت، موجب بهسازی، نوسازی و تجدید ساختار فضاهای مسکونی و ارتقای کیفیت سکونت در این محدوده ها خواهد شد. با پیشرفت روز افزون سیستم های اطلاعات مکانی در برنامه ریزی شهری و چهت گیری مدیریت شهری کشور در راستای استفاده از این سیستم ها در مدیریت و خدمات شهری، می توان از قابلیت های GIS به عنوان ابزاری برای شناسایی بافت های فرسوده بر اساس معیارها و شاخص ها استفاده کرد.

در مدیریت و برنامه ریزی شهری با توجه به عملکرد عوامل شهری، نحوه ای استفاده از اراضی شهر، محله بندی مسکن، ترافیک، فضای سبز و... در رابطه با جمعیت شهر مورد بررسی قرار می گیرد که اهم وظایف برنامه ریزی شهری به این ترتیب است: ۱) انتخاب منطقه مورد نظر برای توسعه شهری با احداث منطقه جدید شهری؛ ۲) سامان بخشیدن عده ترین عوارض صنعتی، طراحی شبکه خارجی ترافیک؛ ۳) استفاده بهینه از زمین بین مناطق مسکونی، تجاری، ورزشی، فرهنگی و...؛

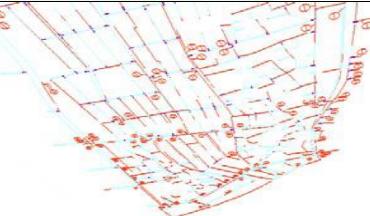
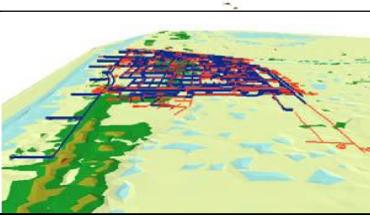
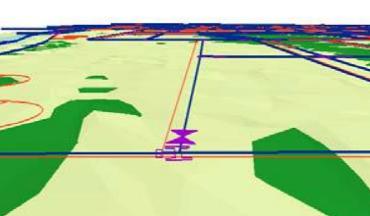
در این بخش مدل های قابل کاربرد پیشنهادی در منطقه الگو (شهرداری ها) و در ادامه، کاربرد هر یک از مدل ها به اختصار شرح داده می شود.

۱. پرسش و نمایش موضوعات بوسیله مشخصه هایی چون نام خیابان ها، کد مربوط به عوارض و ...؛
 ۲. پرسش و نمایش مشترکین بر روی نقشه در کنار لایه های دیگر؛
 ۳. اتصال اطلاعات آماری نظری جمعیت در نقاط مختلف شهری و تهیه نمودارهای آماری بر روی نقشه؛
 ۴. گزارش گیری از تاسیسات و مشترکین مناطق در دست اجرای طرح های شهرداری؛
 ۵. کارتوگرافی نقشه کاربری اراضی و پلاک های شهری؛
 ۶. استخراج اطلاعات موجود در یک لایه با استفاده از لایه های دیگر؛
 ۷. تولید حریم بر روی تاسیسات و زیر ساخت ها؛
 ۸. اتصال تصاویر، نقشه ها و اسناد به عوارض مشخص بر روی نقشه؛
 ۹. مدل سازی تحلیل شبکه Network Analysis بر روی شبکه معابر؛
 ۱۰. مدل سازی TIN از نقشه های توپوگرافی در مقیاس ۱/۲۵۰۰۰ و ۱/۲۰۰۰۰؛
 ۱۱. مدل سازی dsm (مدل سه بعدی شهر) بر روی مدل TIN؛
 ۱۲. تهیه پروفیل طولی و عرضی از وضعیت توپوگرافی منطقه؛ (آقامیری، حسین زاده و صداقت، ۱۳۸۶: ۲۳۶-۲۲۸).
- داده ها را می توان به دو دسته داده های مکانی و داده های غیرمکانی (توصیفی) تقسیم کرد. داده های مکانی نیز به دو نوع هندسی و گرافیکی تقسیم می شود.

جدول ۱: مدل های قابل کاربرد پیشنهادی در منطقه الگو (شهرداری ها)، مأخذ: نگارنده، ۱۳۹۹

مدل های قابل کاربرد	شرح کاربرد هر یک از مدل ها	تصاویر نمونه
مدل ۱ (اتصال اسناد و تصاویر به عوارض موجود)	با استفاده از مدل شماره ۱ به راحتی می توان به جستجوی خیابان ها یا شیرهای خط آب در سطح شهر پرداخته و به آنها دست یافت.	
مدل ۲ (جستجوی مشترکین در سطح شهر)	با استفاده از کد شناسایی هر مشترک می توان به سرعت به موقعیت و اطلاعات یک مشترک در سطح شهر پرداخت و موقعیت آن نسبت به وضعیت شبکه های موجود را بررسی نمود.	
مدل ۳ (اتصال اطلاعات آماری به نقشه پایه شهر)	با اتصال اطلاعات آماری نظری جمعیت می توان در طرح های اصلاح شبکه های تاسیسات، مدیریت بهینه را بکار برد.	
مدل ۴ (شناسایی مشترکین موجود در طرح اجرائی شهرداری)	با پیاده نمودن طرح های شهرداری می توان با مدل های ۴ و ۶ به راحتی تمام اطلاعات مشترکین یا تاسیساتی که در محدوده طرح قرار گرفته اند را شناسایی و جمع آوری نمود.	

تصاویر نمونه	شرح کاربرد هر یک از مدل ها	مدل های قابل کاربرد
	با وجود نقشه کاربرد اراضی، مناطق کم تراکم و پر تراکم از نظر تجاری، مسکونی و تاسیسات شهری مانند آتشنشانی، ایستگاه های امداد گازرسانی و... شناسایی می شوند.	مدل ۵ (نقشه کاربرد اراضی پلاک های شهری)
	با استفاده از لایه شبکه خطوط لوله در صورت بروز قطعی جریان در هر قسمت شبکه، می توان از لایه مشترکین، مشترکین متصل به آن را به راحتی شناسایی کرده و با توجه به شماره تلفن هر پلاک تمامی مشترکین را با تلفن خودکار مطلع ساخت.	مدل ۶ (تعیین موقعیت عوارض زیرزمینی نسبت به یکدیگر)
	با استفاده از مدل حریم تاسیسات زیربنایی، هر سازمان حریم مورد نیاز شبکه های خود را با توجه به عرض خیابان و نوع شبکه بر روی آن بصورت لایه ای پیاده می کند تا در هنگام حفاری کمترین آسیب به شبکه های زیرزمینی وارد شود.	مدل ۷ (تولید حریم برروی تاسیسات زیرزمینی)
	خصوصاً در مورد تاسیساتی چون گاز و برق و شهرداری در صورت بروز حادثه در شبکه یا مساله آتش سوزی نیاز به سرعت عمل بالای واحدهای حوادث و امداد می باشد.	مدل ۸ (کوتاه ترین مسیر برای رسیدن به محل حادثه)
	با استفاده از مدل Network Analysis می توان این مساله را سرعت عمل بیشتری بخشد و با معین کردن مکان حادثه بر روی خطوط هر شبکه معابر، تمامی گره های قطع کننده جریان به طور اتوماتیک مشخص می شوند.	مدل ۹ (اطلاعات تمامی واحدهای آپارتمان در هر طبقه به نقشه پایه)
	با استفاده از نقشه های توپوگرافی و منحنی های میزان می توان به کمک مدل هایی نظیر TIN مدل پرسپکتیو یا سه بعدی مناطق مورد نظر را با مقیاس های تهیه نمود.	مدل ۱۰ (پرسپکتیو منطقه، مدل سازی (TIN
	از این مدل برای تعیین شبیب وارتفاع، تعیین مسیر دید جهت حل مسائل تله متربنگ، تهیه نقشه شبیب برای هدایت آب های سطحی، فاضلاب و... استفاده می شود.	مدل ۱۱ (پرسپکتیو منطقه، مدل سازی (dsm بعدی شهر) بر روی TIN مدل

ردیف	مدل های قابل کاربرد	شرح کاربرد هر یک از مدل ها	تصاویر نمونه
۱۲	مدل ۱۲ (پرسپکتیو منطقه پایلوت بر روی TIN)	با استفاده از مدل DSM و نقشه های هوایی می توان مدل سه بعدی و پرسپکتیو شهر را بر روی base مدل قرارداد از جمله کاربردهای این مدل در طراحی چشم اندازها، تعیین مکان های مناسب جهت نصب دکل ها و... در سطح شهر است.	
۱۳	مدل ۱۳ (پرسپکتیو منطقه پایلوت از نمای بالا)	با استفاده از مدل DSM و نقشه های هوایی می توان مدل سه بعدی و پرسپکتیو شهر را بر روی base مدل قرارداد از جمله کاربردهای این مدل در طراحی چشم اندازها، تعیین مکان های مناسب جهت نصب دکل ها و... در سطح شهر است.	
۱۴	مدل ۱۴ (پرسپکتیو تاسیسات روی زمین)	با استفاده از مدل TIN و همچنین DSM و مدل سازی تاسیسات شهری بر روی این دو مدل می توان وضعیت تاسیسات بر روی زمین و زیر زمین را نسبت به یکدیگر بررسی کرده و برای طرح های آتی برنامه ریزی نمود.	
۱۵	مدل ۱۵ (پرسپکتیو تاسیسات زیرزمینی)	با استفاده از مدل TIN و همچنین DSM و مدل سازی تاسیسات شهری بر روی این دو مدل می توان وضعیت تاسیسات بر روی زمین و زیر زمین را نسبت به یکدیگر بررسی کرده و برای طرح های آتی برنامه ریزی نمود.	
۱۶	مدل ۱۶ (پروفیل ارتفاعی در مقیاس ۱/۲۵۰۰۰)	با استفاده از نقشه های بدست آمده از مدل TIN می توان در مسیر مورد نظر برش های طولی و عرضی زده تا حجم خاک برداری و خاکبریزی و همچنین وضعیت شیب را برای طراحی مسیرهای فاضلاب، آب و آب های سطحی بررسی نمود.	
۱۷	مدل ۱۷ (پروفیل ارتفاعی منطقه پایلوت در مقیاس ۱/۲۰۰۰)	با استفاده از نقشه های بدست آمده از مدل TIN می توان در مسیر مورد نظر برش های طولی و عرضی زده تا به وسیله آن حجم خاک برداری و خاکبریزی و همچنین وضعیت شیب را برای طراحی مسیرهای فاضلاب، آب و آب های سطحی بررسی نمود.	

۶- نتیجه گیری

مدیریت شهری، از جنبه های مهم برنامه ریزی شهری است که با جوامع انسانی به ویژه جامعه ای شهری ارتباط مستقیم دارد. گسترش سریع پدیده شهرنشینی و شهرگرایی، در دوران اخیر و پیدایی مشکلات مختلف شهری؛ از قبیل تراکم، آلودگی هوا، ترافیک، کمبود مسکن و ... ضرورت برخورد اندیشمندانه با این مسائل را مطرح می سازد. فناوری اطلاعات و ارتباطات می تواند

اطلاعات جغرافیایی و زردهای شهری

منابع

۱. آرانوف، استن؛ (۱۳۷۵)، سیستم های اطلاعات جغرافیایی، ترجمه: سازمان نقشه برداری کشور، تهران.
۲. آقامیری، سید رضا؛ حسین زاده، مسلم؛ صداقت، مهدی؛ (۱۳۸۶)، نظام اطلاعات مدیریت شهری بررسی موردی: سامانه اطلاعات جغرافیایی(Gis) شهر بابلسر، نشریه علوم جغرافیایی، جلد ۷، شماره ۱۰، صص ۲۴۰-۲۱۵.
۳. احندزاد روشتی، محسن؛ محمدی حمیدی، سمیه؛ (۱۳۹۲)، پایش میسان گستردگی و تغییرات کاربری اراضی شهر خوی و اثرات آن بر اراضی کشاورزی اطراف با استفاده از فناوری سنجش از دور، نخستین کنفرانس بین المللی اکولوژی سیماه سرزمین، دانشگاه صنعتی اصفهان.
۴. انتقائی، حمید؛ پیله ور، علی اصغر؛ (۱۳۹۵)، تدوین الگوی تحقق مدیریت یکپارچه مادرشهرها، نمونه موردی: مشهد، معماری و شهرسازی آرمانشهر، شماره ۱۷، صص ۳۰۱-۲۸۵.
۵. برک پور، ناصر؛ اسدی، ایرج؛ (۱۳۸۸)، مدیریت و حکمرانی شهری، تهران: معاونت پژوهشی دانشگاه هنر.
۶. پیشگاهی فرد، زهراء؛ اقبالی، ناصر؛ فرجی راد، عبدالرضا؛ بیگ بابایی، بشیر؛ (۱۳۹۰)، سیستم اطلاعات جغرافیایی(Gis) و نقش آن در مکانیابی مناطق مخاطره آمیز شهری جهت استفاده در مدیریت بحران(مطالعه موردی: منطقه ۸ شهرداری تبریز)، فصلنامه جغرافیایی آمایش محیط، شماره ۱۳، صص ۹۱-۱۰۴.
۷. پریزادی، طاهر؛ روشنگر، ثریا؛ (۱۳۹۱)، کاربرد سیستم اطلاعات جغرافیایی(GIS) در برنامه ریزی شهری، فصلنامه اطلاعات جغرافیایی(سپهر)، دوره ۲۱، شماره ۸۳، صص ۵۷-۵۱.
۸. پایگاه خبری شهر الکترونیک؛ (۱۳۹۲).
۹. چهاردولی، منوچهر؛ (۱۳۸۷)، جزو درسی کاربرد Gis در شهرسازی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد ملایر، گروه شهرسازی.

۱۰. خان زاده، علی؛ (۱۳۸۶)، شهر، شهرداری و شهروند الکترونیکی، ماهنامه توسعه کاربری فناوری اطلاعات و ارتباطات(تکفا)، سال پنجم، شماره دوم، صص ۷۳-۷۶.
۱۱. رسولی، علی اکبر؛ (۱۳۹۱)، کاربرد GIS در برنامه‌ریزی شهری و منطقه‌ای، تبریز: وزارت کشور نشر مرکز مطالعات برنامه ریزی شهری دانشگاه تبریز.
۱۲. راغب، مهدی؛ شهری، رضا؛ (۱۳۹۹)، کمبود منابع مالی در شهرداری‌ها و جایگزینی درآمدهای پایدار، فصلنامه مطالعات طراحی شهری و پژوهش‌های شهری، جلد ۱، سال سوم، شماره ۲(پیاپی: ۱۱)، صص ۷۲-۶۳.
۱۳. رضایی، محمدرضا؛ شمشیری، سلمه؛ جوی زاده، سعید؛ امینی، الناز؛ براھیمی، منیزه؛ (۱۳۹۶)، کاربرد ArcGis در برنامه ریزی و مدیریت شهری، تهران: نشر دانشگاهی کیان.
۱۴. زارع مهرجردی، محمدرضا؛ (۱۳۹۶)، کاربرد Gis در توسعه شهری، همایش ملی عمران و توسعه پایدار، دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران.
۱۵. سرافرازی، مهرزاد؛ اسماعیلی، رضا؛ روایی، احمد رضا؛ (۱۳۹۶)، شهرداری سیار و ارتباط با شهرداری الکترونیک، سومین کنفرانس بین‌المللی پژوهش در علوم و مهندسی، بانکوک- تایلند.
۱۶. سعیدنیا، احمد؛ (۱۳۷۹)، مدیریت شهری، کتاب سبز شهرداری، جلد یازدهم، تهران: انتشارات سازمان شهرداری‌ها.
۱۷. شیخه، اسماعیل؛ (۱۳۸۹)، مقدمه‌ای بر مبانی برنامه ریزی شهری، انتشارات دانشگاه علم و صنعت، چاپ بیست و هفتم.
۱۸. شاهین، نسا؛ (۱۳۸۶)، Gis شهری و کاربردهای آن در مدیریت، اولین همایش Gis شهری، آمل.
۱۹. علی بابایی، منوچهر؛ سیادت، حسین؛ (۱۳۹۶)، شناسایی واولویت بندی عوامل موثر بر بهبود کیفیت خدمات الکترونیکی (مطالعه موردی شهرداری اصفهان)، اولین کنفرانس ملی مطالعات نوین مدیریت در ایران.
۲۰. عنايتی، غلامرضا؛ آرامی، مجتبی؛ حسین پوران، سمانه؛ (۱۳۹۷)، سازمان الکترونیکی گامی به سوی تحقق اهداف مدیریتی شهرداری، دومین کنفرانس علمی پژوهشی دستاوردهای نوین در مطالعات علوم مدیریت، حسابداری و اقتصاد ایران.
۲۱. عامری، مسعود؛ (۱۳۹۹)، مدیریت شهری و کاربرد سیستم Gis، فصلنامه علمی تخصصی معماری سبز، سال ششم، شماره ۳(پیاپی: ۲۱)، جلد یک، صص ۵۷-۶۶.
۲۲. عابدی جعفری، حسین؛ پور موسی، سید موسی؛ آقازاده، فتاح؛ بد، مهدیه؛ عابدی جعفری، عابد؛ (۱۳۹۰)، تبیین مؤلفه‌های تشکیل دهنده مدیریت شهری بر اساس مطالعه ساختار شهرداری ده شهر جهان، مطالعات شهری، دانشگاه آزاد اسلامی واحد دهستان، سال اول، شماره اول، صص ۲۰۲-۱۷۹.
۲۳. قربانی، علی؛ سرمسمت، بهرام؛ مهدی پور، فاطمه؛ (۱۳۹۵)، بررسی زیرساخت‌های استقرار شهرداری الکترونیک در کلان شهر تبریز، فصلنامه مدیریت سازمان‌های دولتی، دوره ۴، شماره ۲، صص ۱۳۷-۱۴۸.
۲۴. قانون تشکیل شهرداری‌ها و اینجمن شهرها و قصبات مصوب ۱۳۲۸/۵/۴.
۲۵. میرسعید قاضی، علی؛ (۱۳۹۲)، تئوری و عمل در روابط عمومی و ارتباطات، چاپ یازدهم، تهران: نشر مبتکران.
۲۶. میرزاًلو، مهدی؛ (۱۳۹۵)، کاربرد سیستم اطلاعات جغرافیایی(GIS) در مدیریت و برنامه ریزی شهری، نشریه کاربرد سیستم اطلاعات جغرافیایی و سنجش از دور در برنامه ریزی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد سمنان، دوره ۷، شماره ۴.
۲۷. محمدی لیری، جهانبخش؛ (۱۳۸۹)، نقش فناوری اطلاعات در مدیریت و توسعه شهری، معاونت آموزشی پژوهشکده مدیریت شهری و روسایی سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور، پژوهشکده فرهنگ و هنر جهاد دانشگاهی.
۲۸. مجیدی، مهدی؛ (۱۳۹۴)، شهرداری الکترونیکی و نقش آن در مدیریت شهری، اولین کنفرانس جامع مدیریت شهری ایران با دو رویکرد چالش‌های قانون مدیریت شهری و مشارکت شهروندی، دانشگاه تهران.
۲۹. نژادجوادی پور، مهران؛ (۱۳۸۷)، راهبردهای توسعه خدمات شهرداری الکترونیک با مدل سوات(مورد: شهرداری منطقه ۱۳ تهران)، مجله مدیریت شهری، شماره ۲۲، صص ۴۲-۵۹.
۳۰. نظم فر، حسین؛ (۱۳۸۳)، مدیریت و آنالیز شبکه توزیع آب با استفاده از Gis شهر مورد مطالعه(بستان آباد)، اولین همایش ملی بهره برداری در بخش آب و فاضلاب، تهران.
۳۱. وافرہ کوهستانی، مهدیه؛ (۱۳۹۸)، ارزیابی استقرار فناوری اطلاعات در شهرداری‌های ایران، فصلنامه رویکردهای پژوهشی نوین در مدیریت و حسابداری، جلد اول، سال سوم، شماره ۱۷، صص ۶۶-۷۵.
۳۲. هادی زاده فیروز جایی، سعید؛ خدائی، زهرا؛ (۱۳۹۲)، تحلیل نقش شهرداری به عنوان ارگان اصلی مدیریت شهری و اثرات آن بر ساختار فضایی شهر بابل، فصلنامه مدطالعات مدیریت شهری، سال پنجم، شماره چهاردهم، صص ۴۸-۳۹.
۳۳. هاشمی، سید مناف؛ (۱۳۸۸)، مجموعه قوانین و مقررات مالی اداری و منابع درآمدهای شهرداری‌ها با آخرین اصلاحات و اهم آنچه مدیران شهری باید بدانند، چاپ اول، تهران: نشر شرکت پردازش و برنامه ریزی شهری.

مطالعات طراحی شهری
و پژوهش‌های شهری

۳۴. یعقوبی، نورمحمد؛ فروردین، محمدرضا؛ (۱۳۸۸)، الگوی ارزیابی آمادگی الکترونیکی برای استقرار شهر الکترونیک، مجموعه مقالات دومین کنفرانس شهر الکترونیکی، دومین کنفرانس شهر الکترونیکی، تهران: جهاد دانشگاهی.
۳۵. یعقوبی، نورمحمد؛ مذهبی، محمدباقر؛ (۱۳۹۳)، تاثیر فناوری اطلاعات در شهرداری الکترونیک، تهران، همایش ملی پژوهش‌های مهندسی رایانه.
36. Al-Soud, A. R., & Nakata, K. (2010). Evaluating e-government websites in Jordan: Accessibility, usability, transparency and responsiveness. In 2010 IEEE International Conference on Progress in Informatics and Computing (Vol. 2, pp. 761-765). IEEE
37. Li, Y., Hou, M., Liu, H., & Liu, Y. (2012). Towards a theoretical framework of strategic decision, supporting capability and information sharing under the context of Internet of Things. Information Technology and Management, 13(4), pp. 21-205.
38. <http://mrgis.ir>
39. <http://apsis.ir>